

**Развитие в Российской Федерации
системы комплексной реабилитации и
абилитации лиц с инвалидностью,
в том числе детей с инвалидностью,
на период до 2025 года**



Более 1 млрд. (15%)

людей в мире имеют ту или иную форму инвалидности,



из них 95 млн. (5,1%)

дети-инвалиды, при этом 13 млн. (0,7%) детей имеют тяжелые формы инвалидности¹



11,53 млн. инвалидов в Российской Федерации,

**из них: взрослых лиц 10,82 млн. (9,3%);
детей-инвалидов 710,3 тыс. (2,35%)²**



¹ по данным «Всемирного доклада об инвалидности» ВОЗ

² по данным ФГИС Федеральный реестр инвалидов по состоянию на 1 февраля 2021 г.



100% инвалидов и детей-инвалидов нуждаются в различных формах реабилитации и абилитации



МЕДИЦИНСКАЯ реабилитация	99,8%
СОЦИАЛЬНАЯ	97,9 %
ПСИХОЛОГО-ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ	53,2%
ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА реабилитации	31,7%
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ	24,8%

ИСПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ ВОЗЛОЖЕНО НА СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 тыс. специализированных реабилитационных центров для инвалидов и детей-инвалидов и **30 тыс.** организаций в различных сферах, осуществляющих элементы реабилитационной деятельности, не объединены на системной основе



Те или иные разрозненные реабилитационные услуги (**без комплексности, последовательности, преемственности их предоставления**) получают **71,1%** взрослых инвалидов и **73,1%** детей-инвалидов



существующая организация реабилитационной инфраструктуры **не позволяет** быстро, эффективно и в полном объеме предоставить инвалидам современные и качественные реабилитационные услуги

ПРОБЛЕМЫ организации комплексной реабилитации и абилитации инвалидов



Услуги по основным направлениям реабилитации и абилитации носят декларативный характер и не стандартизированы (кроме медицинской реабилитации)

Не развита и недостаточно эффективно используется реабилитационная инфраструктура

Не развиты услуги по сопровождению инвалидов и их семей при получении услуг по реабилитации и абилитации, система реабилитационного менеджмента

Недостаточное развитие информационных технологий, обеспечивающих координацию реабилитационных мероприятий

Отсутствует эффективное взаимодействие между ведомствами и организациями при предоставлении реабилитационных услуг

Отсутствует нормативное правовое закрепление вопросов сопровождаемого проживания и социально-трудовой занятости отдельных категорий инвалидов

Отсутствуют механизмы и инструменты оценки полноты и эффективности реализации ИПРА



ЧТО УЖЕ СДЕЛАНО:



2015 г. в государственную программу «Доступная среда» включена подпрограмма 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»



2017-2018 гг. проведены пилотные проекты, разработаны и утверждены основные методические документы Минтруда России по формированию в субъектах системы комплексной реабилитации



2019 - 2023 гг. обеспечена финансовая поддержка субъектов РФ из федерального бюджета на формирование системы комплексной реабилитации **554,2 млн. руб.** ежегодно ¹

¹ субсидия предоставляется:

в 2019 г. -18 субъектам РФ,

в 2020 – 2022 гг. - 39 субъектам РФ,

в 2023 г. – 21 субъекту РФ



приобретение реабилитационного оборудования
приобретение компьютерной техники и ПО для реабилитации
повышение квалификации специалистов
информатизация системы комплексной реабилитации
оборудование для организации сопровождаемого проживания
обучение инвалидов навыкам самостоятельной жизни



ПРОБЛЕМА:

МЕХАНИЗМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ПОМОЩЬЮ ГОСПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА» НЕ ПОЗВОЛЯЕТ В ПОЛНОЙ МЕРЕ РЕШИТЬ ЗАДАЧИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИНВАЛИДОВ НЕОБХОДИМЫМИ ИМ РЕАБИЛИТАЦИОННЫМИ УСЛУГАМИ И МЕРОПРИЯТИЯМИ



ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ:

ПРЕДПРИНЯТЬ ВЗАИМОУВЯЗАННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ, МЕРЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РАЗВИТИЕ РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНОВ



ЧТО ПОРУЧЕНО:

МИНТРУДУ РОССИИ

**совместно с
заинтересованными
органами и организациями**

ПОРУЧЕНО



разработать Концепцию комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 года

при подготовке Концепции **предусмотреть в том числе положения, направленные на обеспечение социализации и жизнеустройства инвалидов с ментальными нарушениями и психическими расстройствами**, используя различные технологии сопровождения при оказании им реабилитационных и абилитационных услуг, включая услуги по организации поддерживаемого проживания, дневной занятости и трудовой деятельности

ЧТО УЖЕ СДЕЛАНО:

2019-2020 ГОДЫ

- ✓ РАЗРАБОТКА И ОБСУЖДЕНИЕ ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ
- ✓ ДОРАБОТКА И СОГЛАСОВАНИЕ ПРОЕКТА КОНЦЕПЦИИ

Внесение проекта Концепции в Правительство РФ



ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ В РФ ДО 2025 ГОДА



ЗАДАЧИ:

- ✓ Формирование правового регулирования системы комплексной реабилитации инвалидов
- ✓ Формирование механизмов обеспечения инвалидов комплексными реабилитационными и абилитационными услугами
- ✓ Развитие современных информационных технологий в системе комплексной реабилитации
- ✓ Совершенствование научно-методического и кадрового обеспечения системы комплексной реабилитации
- ✓ Увеличение степени вовлеченности лиц с инвалидностью, общественных организаций и объединений инвалидов во все аспекты общественной жизни

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ:

- ✓ Разработка федеральных и региональных законодательных и подзаконных правовых актов
- Внедрение механизмов эффективного межведомственного взаимодействия при формировании и реализации индивидуальных реабилитационных маршрутов
- ✓ Переход к научно-обоснованным и доказано эффективным реабилитационным услугам, оказываемым высококвалифицированными специалистами в соответствии с утвержденными стандартами
- ✓ Внедрение современных технологий управления системой комплексной реабилитации, оценки эффективности ее результатов в рамках цифровой трансформации социальной сферы
- ✓ Подготовка и реализация всесторонней инклюзии инвалидов в общество

ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ ДО 2025 ГОДА



I этап. 2021 - 2023 годы

сформирована законодательная, нормативная правовая, научно-методическая база для развития системы комплексной реабилитации и абилитации, внесены изменения и дополнения в государственные программы и национальные проекты

II этап. 2024-2025 годы

созданы условия для предоставления лицам с инвалидностью современных доступных и качественных реабилитационных и абилитационных услуг

ЦЕЛЬ: *К 2025 г.* всем инвалидам и детям-инвалидам предоставлена возможность получения необходимых им доступных, современных, качественных реабилитационных услуг





«О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»

ЦЕЛЬ ЗАКОНОПРОЕКТА:

формирование правовых основ предоставления услуг по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ, В КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ ИЗМЕНЕНИЯ:

- в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ *«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»*
- в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 *«Основы законодательства Российской Федерации о культуре»*
- в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ *«О физической культуре и спорте в Российской Федерации»*
- в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ *«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»*
- в Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ *«О техническом регулировании»*
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ *«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»*

**ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24 НОЯБРЯ 1995 ГОДА
№ 181-ФЗ «О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»:**



- **уточняются полномочия** федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ по вопросам комплексного предоставления услуг по реабилитации и абилитации инвалидов
- **вводится понятийный аппарат** по комплексной реабилитации и абилитации и основным ее направлениям, которые уточнены и дополнены новыми направлениями по ранней помощи и сопровождаемому проживанию
- механизм предоставления реабилитации и абилитации предлагается реализовать путем оказания **услуг** по реабилитации и абилитации, **соответствующих стандартам и порядкам их предоставления целевым реабилитационным группам инвалидов**
- **полномочиями по утверждению порядка разработки стандартов** оказания услуг по реабилитации и абилитации **наделяется Правительство Российской Федерации**

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 24 НОЯБРЯ 1995 ГОДА № 181-ФЗ «О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

➤ **Ранняя помощь детям и их семьям – начальный этап абилитации, комплекс медицинских, социальных и психолого-педагогических услуг, оказываемых на междисциплинарной основе** детям от рождения до 3 лет (независимо от наличия инвалидности), и их семьям.

Порядок организации ранней помощи, а также критерии включения ребенка и семьи в число получателей услуг ранней помощи предлагается определить Правительством Российской Федерации. Полномочиями по перечню услуг, а также стандарту и порядкам ее реализации планируется наделить Минтруд России.

➤ **Сопровождаемое проживание инвалидов** выделено **в новую статью Закона № 181-ФЗ** и раскрывается как **жизнеустройство инвалидов**, не способных вести самостоятельный образ жизни или способных его вести с помощью других лиц, с **предоставлением всего спектра необходимых услуг** (социальных услуг, услуг по комплексной реабилитации и абилитации, ассистивных услуг, получения образования и проведения мероприятий по социальному сопровождению инвалидов), при этом **обеспечивается сохранение (поддержание) их возможной самостоятельности и автономности при поддержке в реализации основных жизненных потребностей (организация быта, досуга, общения и социальных связей) , в обычной социальной среде.**

Нуждаемость инвалида в сопровождаемом проживании предлагается устанавливать уполномоченным органом субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания в соответствии с положением, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основные изменения, вносимые в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «**Основы законодательства Российской Федерации о культуре**» и в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «**О физической культуре и спорте в Российской Федерации**»



Наделение соответствующих федеральных органов власти в сфере культуры и спорта, полномочиями по разработке стандартов и порядков предоставления, а также по организации предоставления услуг по реабилитации и абилитации инвалидов методами **культуры и искусства (социокультурная реабилитация)** и **адаптивной физической культуры и адаптивного спорта** соответственно



Основные изменения, вносимые в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «**Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации**»



Наделение исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации **полномочиями по организации и предоставлению услуг по реабилитации и абилитации инвалидов**

Основные изменения, вносимые в Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «**О техническом регулировании**»



Исключение услуг по реабилитации и абилитации из вопросов, которые регулируются указанным законом



✓ **Вступление Законопроекта в силу предполагается с 1 января 2023 г.**

✓ **Одновременно с Законопроектом разрабатываются порядка 30 подзаконных нормативных правовых актов в развитие его положений**

