

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Федеральный научно-образовательный центр
медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта»
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации



О Методических рекомендациях Минтруда России по
социальной занятости и сопровождаемой трудовой
деятельности, и перспективах их применения в субъектах РФ

СТАРОБИНА Е.М.

**д.п.н., руководитель отдела социальной и профессиональной
реабилитации**

22 мая 2025

Методические материалы для субъектов Российской Федерации

Организация социальной занятости инвалидов

Санкт-Петербург, 2024

Лучшие практики организации социальной занятости инвалидов в субъектах

Российской Федерации

Санкт-Петербург, 2024

Развитие технологий социальной занятости ментальных инвалидов и других

инвалидов, испытывающих значительные трудности в осуществлении

самостоятельной трудовой деятельности

Санкт-Петербург, 2024

Организация сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов

Санкт-Петербург, 2024

- ▶ Методические основы ассистивных услуг и сопровождения, предоставляемых инвалидам с ментальными нарушениями при их жизнеустройстве, в том числе при сопровождаемом проживании, сопровождаемой трудовой деятельности, социальной занятости

Санкт-Петербург, 2023

- ▶ На сайте Центра им. Альбрехта: https://center-albreht.ru/ru/institute_of_itu_and_rehabilitation_of_the_disable/metodicheskie_materialy/

Организация социальной занятости инвалидов: Методические рекомендации. Старобина Е.М., Гордиевская Е.О., Рябцев М.В. – СПб: - ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ООО «ЦИАЦАН» – СПб – 2024 - 81 с.



Введение

1. Общие вопросы организации социальной занятости

2. Диагностика нуждаемости инвалида в социальной занятости

3. Обучение инвалида элементарным навыкам и умениям, необходимым для участия в социальной занятости

4. Организация выполнения подобранных видов деятельности

5. Организация творческой и развивающей деятельности

6. Типы мастерских, в которых организуется социальная занятость

7. Персональная помощь в процессе социальной занятости

8. Межведомственное взаимодействие в процессе СЗ

9. Критерии оценки качества и доступности СЗ

10. Кадровое обеспечение уполномоченных организаций

Заключение

Литература

В рекомендациях раскрыты общие вопросы организации социальной занятости:

- основы диагностики нуждаемости инвалида в социальной занятости,
- представлены виды персональной помощи, осуществляемой в процессе социальной занятости,
- типы мастерских, в которых организуется осуществление несложных (простых) видов деятельности инвалидов со значительной помощью других лиц,
- вопросы организации творческой и развивающей деятельности,
- межведомственного взаимодействия в процессе социальной занятости,
- оценка качества и доступности социальной занятости и кадрового обеспечения отделений/центров социальной занятости уполномоченных организаций.

Методические рекомендации подготовлены на основе анализа опыта субъектов Российской Федерации и предназначены для организаций, уполномоченных на осуществление деятельности по социальной занятости инвалидов

Социальная занятость инвалидов – деятельность инвалидов, не являющихся занятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о занятости населения в связи с имеющимися у них значительно выраженными ограничениями способности к трудовой деятельности и способных к осуществлению несложных (простых) видов деятельности исключительно с помощью других лиц.

Социальная занятость инвалидов направлена на социальную адаптацию и вовлеченность инвалидов в жизнь общества и относится к социальной реабилитации.

Осуществляется с согласия инвалидов на возмездной или безвозмездной основе.

Особенность такой занятости – ее социальный характер. Это не трудоустройство в его обычном понимании, а организация различных форм продуктивной и развивающей деятельности, в процессе которой инвалиды занимаются не только полезной деятельностью, но и личностно и социально развиваются, что компенсирует им дефицит социальных связей, в которые реально работающий здоровый взрослый включен естественным образом.

Подобная социальная занятость полезна самому инвалиду и его семье, т.к. повышает качество их жизни, дает возможность родственникам трудоустроиваться, реализовывать собственные потребности, ощутить поддержку со стороны общества.

Целями социальной занятости инвалидов являются:

- а) соблюдение государственных гарантий права на труд инвалидов, имеющих значительно выраженные ограничения к трудовой деятельности и способных к осуществлению несложных (простых) видов деятельности исключительно со значительной помощью других лиц, путем обеспечения их участия в творческих и производственных процессах без оформления в соответствии с трудовым законодательством;
- б) создание для инвалидов благоприятных условий труда, включая персональное сопровождение;
- в) подбор несложных (простых) видов труда, видов творческой и развивающей деятельности, доступных для выполнения инвалиду со значительной помощью других лиц;
- г) обеспечение значительной помощи других лиц при освоении и выполнении трудовых действий, творческой деятельности.

Социальная занятость может быть представлена в разных формах: от трудовых мастерских до групп или центров дневного пребывания. Выбранная форма зависит от степени функциональных нарушений каждого инвалида.

Несложные (простые) виды труда – это простой ручной труд, не требующий специальных навыков, знаний и умений, а также обращения с современными инструментами и приборами.

Примерный перечень несложных (простых) видов труда, которые могут выполнять инвалиды в процессе социальной занятости:

рукоделие, деревообработка, растениеводство, типографские и офисные работы,

другие виды простых работ: сборка, сортировка, укладка, упаковка, маркировка, заготовка бумажных пакетов и конвертов, уборка, подсобные работы, изготовление бахил, а также изготовление изделий декоративно-художественной направленности, наглядных пособий и реквизита для спектаклей и праздников, пошив костюмов, скатертей, прихваток, участие в театральной и иной творческой деятельности сферы культуры.

В соответствии с приказом Минтруда России от 28 июля 2023 г. № 605н «Об утверждении примерного порядка организации социальной занятости инвалидов» при организации социальной занятости рекомендуется соблюдение следующих условий:

а) доступность социальной занятости для инвалидов, в том числе организация доступной для инвалидов среды и приближенность к месту проживания инвалидов организаций, реализующих социальную занятость, с учетом их транспортной доступности для инвалидов;

б) свобода инвалида в выборе видов деятельности в рамках социальной занятости и организаций, реализующих социальную занятость;

в) ориентация социальной занятости на развитие способностей инвалидов участвовать в продуктивной деятельности в целях социальной адаптации и вовлечения в жизнь общества;

г) ориентация на производство востребованных обществом продукции и услуг и на их реализацию;

д) регулярный характер участия инвалидов в социальной занятости;

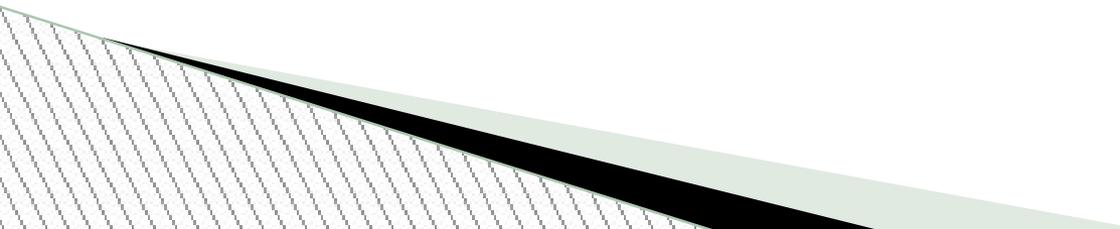
▶ е) информирование инвалидов о возможности участия в социальной занятости, в том числе при обращении за социальными услугами.

Реализация социальной занятости инвалидов осуществляется в три этапа:

- 1.** Определение нуждаемости инвалида в организации СЗ, оценка имеющихся навыков у инвалидов, подбор несложных видов деятельности. В СЗ включатся в первую очередь инвалиды с психическими расстройствами и расстройства поведения (ментальные инвалиды), а также с тяжелыми и множественными нарушениями.
- 2.** Индивидуальное обучение инвалида элементарным навыкам и умениям, помощь в процессе освоения вида выбранной деятельности, норм и правил взаимоотношений, социального взаимодействия участников социальной занятости
- 3.** создание условий для адаптации и закрепления инвалидов на местах выполнения деятельности, выполнение подобранных видов деятельности в специализированных структурных подразделениях

Формы организации социальной занятости инвалидов, испытывающих значительные трудности в осуществлении самостоятельной трудовой деятельности:

деятельность производственно-интеграционных мастерских,
ежедневная полезная занятость в мастерских, при выполнении общественно полезных работ на базе реабилитационных организаций,
получение социально-трудовых услуг в реабилитационных с ограниченным сроком их получения,
организация занятости и досуга в форме участия в культурно-досуговых, спортивно-оздоровительных и информационно-просветительских мероприятиях, в кружковой и творческой деятельности в учреждениях социального обслуживания,
трудотерапия в лечебно-трудовых и производственных мастерских и отделениях, в подсобном сельском хозяйстве ПНИ, психиатрических больниц и ПНД под контролем инструктора.



Приложения к методическим рекомендациям

1. Опросник «Оценка нарушений автономии инвалида в части самостоятельного выполнения трудовой деятельности»
2. Количественная система оценки нарушений автономии инвалида в части самостоятельного выполнения трудовой деятельности
3. Общая оценка степени выраженности нарушений автономии инвалида в части самостоятельного выполнения трудовой деятельности и его потребности в сопровождении (помощи) для осуществления трудовой или иной продуктивной/ творческой деятельности
4. Социальная диагностика
5. Карта оценки развития социально-бытовых навыков
6. Методика НАМЕТ-2 как инструмент диагностики моторных умений у людей с ограниченными возможностями здоровья
7. Карта определения сформированности трудовых навыков сборочных работ
8. Производственно-интеграционные мастерские для инвалидов им. В.П. Шмитца

Анализ результатов мониторинга социальной занятости, проведенного ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, данных, полученных из регионов за 2024 год, показал, что при невозможности трудоустройства и включения в трудовую деятельность на открытом рынке труда, инвалидам обеспечивается занятость в трудовых мастерских и подсобных хозяйствах, включение в творческую развивающую деятельность.

Общая численность инвалидов, включенных в социальную занятость в 2024 году, составила 1 205 85 человек, из них

- ▶ с психическими расстройствами 62,8% – 75786 человек,
- ▶ детей старше 14 лет – 7894 человек (6,5%),
- ▶ проживающих в стационарных организациях социального обслуживания – 49194 человек (40,8%),
- ▶ находящихся на постоянном сопровождаемом проживании – 934 человек (0,1%).

Проблемы, возникающие при организации социальной занятости

1. Отсутствие ресурсов (36,8% регионов):

- кадровых (недостаточность/отсутствие квалифицированных специалистов): (подчеркивают необходимость обучения специалистов);
- помещений, мастерских;
- материальных (недостаточность финансирования);
- ограниченность ресурсов организаций социальной сферы.

2. Проблемы нормативно-правового характера (26,3 %): отсутствие стандартов предоставления услуг СЗ, перечня конкретных видов организаций в сфере здравоохранения, культуры, спорта, образования и пр., уполномоченных на осуществление деятельности по СЗ и перечня услуг, в них реализуемых.

2. Непроработанность межведомственного взаимодействия. Нежелание органов исполнительной власти и муниципальных образований участвовать в создании системы СЗ.

3. Отсутствие методических рекомендаций по подбору видов деятельности для СЗ в зависимости от заболевания.

4. Гиперопека родителей и неготовность лиц с интеллектуальными нарушениями к участию в СЗ.

Методические материалы по социальной занятости, подготовленные Институтом реабилитации и абилитации, размещенные на сайте ФГБУ «Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России

Лучшие практики организации социальной занятости инвалидов в субъектах Российской Федерации: методические материалы. Старобина Е.М., Гордиевская Е.О., Рябцев М.В. – СПб: ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России – 2024. – 54 с. (описание опыта организации социальной занятости инвалидов в субъектах Российской Федерации: вопросы организации социальной занятости, виды персональной помощи, осуществляемой в процессе социальной занятости, типы мастерских, в которых организуется осуществление несложных (простых) видов деятельности инвалидов со значительной помощью других лиц, вопросы организации творческой и развивающей деятельности).

Развитие технологий социальной занятости ментальных инвалидов и других инвалидов, испытывающих значительные трудности в осуществлении самостоятельной трудовой деятельности. Составители: Старобина Е.М., Гордиевская Е.О., Рябцев М.В., Нарбут К.И. – СПб: ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России – 2024. – 40 с. (представлены сведения о нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, обеспечивающих организацию социальной занятости, технологии социальной занятости, а также механизмы их реализации по материалам мониторинга выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции развития в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов).

**Организация сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов:
Методические рекомендации. Старобина Е.М., Гордиевская Е.О. – СПб:
ФГБУ ФНОЦ МСЭ и Р им. Г.А. Альбрехта Минтруда России, ООО
«ЦИАЦАН» – СПб – 2024. - 55 с.**

Представлены критерии принятия решений о включении инвалида в сопровождаемую трудовую деятельность, основы организации сопровождаемой трудовой деятельности и наставничества, содержание услуг, предоставляемых в процессе сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов.

Подготовлены в ФГБУ «Федеральный научно-образовательный центр медико-социальной экспертизы и реабилитации им. Г.А. Альбрехта» Минтруда России и предназначены для органов исполнительной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения, органов социальной защиты населения и подведомственных им организаций, для работодателей и СО НКО, осуществляющих деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников.



Содержание

Введение

1. Критерии принятия решений о включении инвалида в сопровождаемую трудовую деятельность
2. Организация сопровождаемой трудовой деятельности
3. Организация наставничества
4. Услуги, предоставляемые в процессе сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов

Заключение

Приложения

Нормативная правовая основа организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов

Приказ Минтруда России от 9 августа 2023 г. № 652н «Об утверждении порядка организации сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов»

Сопровождаемая трудовая деятельность инвалидов – трудовая деятельность инвалидов трудоспособного возраста, в том числе на специальных рабочих местах, осуществляемая с помощью других лиц.

Технология сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов позволяет обеспечить трудоустройство инвалидов I и II групп трудоспособного возраста в соответствии с трудовым кодексом с постоянной персональной помощью и сопровождением.

Задачи сопровождаемой трудовой деятельности инвалидов:

- а) соблюдение государственных гарантий права инвалидов на труд;
- б) создание для инвалидов благоприятных условий труда, включая персональную помощь и сопровождение, обеспечение доступности производственных и непроизводственных помещений;
- в) создание (адаптация) рабочего места для трудоустройства инвалида с учетом индивидуальных возможностей инвалида и рекомендаций в ИПРА;
- г) подбор инвалидам I и II групп видов труда, доступных для выполнения с персональной помощью других лиц;
- д) обеспечение помощи других лиц при освоении и выполнении трудовых функций, адаптации на рабочем месте и в трудовом коллективе.

Возможность организации СТД определяется в отношении инвалидов I и II групп трудоспособного возраста при наличии в ИПРА заключения о возможности инвалида осуществлять трудовую деятельность с помощью других лиц, рекомендаций по оборудованию специального рабочего места, по производственной адаптации инвалида с учетом оценки ограничений основных категорий жизнедеятельности инвалида и нарушенных функций организма.

Наиболее востребованы услуги СТД следующими инвалидами:

– инвалидами 1 и 2 группы, имеющим значительно выраженные ограничения в передвижении, в том числе с использованием кресла-коляски;

– инвалидами 1 и 2 группы по зрению – слепыми;

– инвалидами, имеющими одновременно нарушения функций зрения и слуха (слепоглухота);

– инвалидами 1 и 2 группы, имеющим психические расстройства и расстройства поведения, в том числе нарушения интеллекта, расстройства аутистического спектра (РАС).

В целях сопровождения инвалида и оказания помощи при осуществлении им трудовой деятельности работодатель вправе привлекать наставника из числа работников и, с их согласия, или привлечь наставника из СО НКО, включая общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные организации инвалидов.

Функции наставника:

- оказывает помощь инвалиду в освоении доступного маршрута передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя;
 - оказывает помощь инвалиду при освоении трудовых (профессиональных) навыков, адаптации на рабочем месте, выполнении функциональных обязанностей;
 - содействует социальной адаптации инвалида в трудовом коллективе;
 - сопровождает инвалида при проведении инструктажей по охране труда;
 - содействует ознакомлению инвалида с правилами внутреннего трудового распорядка и иными документами;
 - способствует формированию у инвалида навыков и правил служебного поведения и дисциплинированности;
 - оказывает персональную помощь инвалиду в передвижении, в получении информации, в ориентации и коммуникации, в самообслуживании;
 - взаимодействует с работодателем по вопросам, связанным с созданием инвалиду условий доступности рабочего места.
- 

- ▶ Численность инвалидов I и II групп трудоспособного возраста, у которых определена возможность ведения трудовой деятельности с помощью других лиц в ИПРА и обратившихся в службу занятости, за период с марта по октябрь 2024 г. – 2980 чел.
- ▶ Численность инвалидов I и II групп трудоспособного возраста, которые включены в СТД по состоянию на 1 октября 2024 г. – 2647 чел., что составляет 88,8% (в марте – 49%) от численности инвалидов I и II групп трудоспособного возраста, у которых определена возможность ведения трудовой деятельности с помощью других лиц.

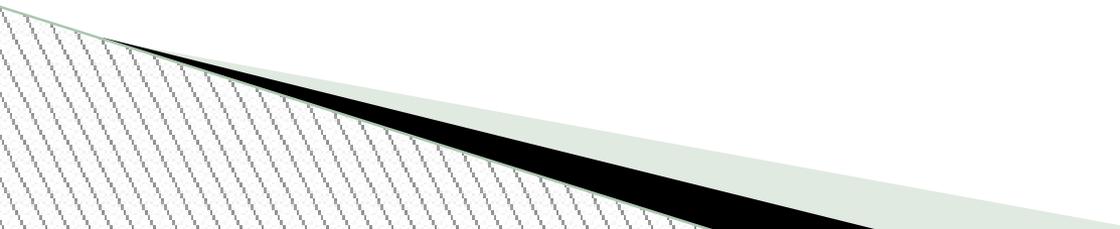
Численность инвалидов I и II групп трудоспособного возраста, включенных в СТД за истекший период, составили инвалиды (чел.)::

- с психическими расстройствами – 1221
- находящиеся на сопровождаемом проживании – 181
- проживающие дома – 496
- проживающие в стационарных организациях социального обслуживания – 1097,
- ▶ трудоустроенные на рабочих местах, предлагаемых работодателями на открытом рынке труда – 714
- ▶ трудоустроенные на специализированных предприятиях для труда инвалидов – 344,
- ▶ трудоустроенные на рабочих местах, создаваемых СО НКО – 194.

Перспективы применения методических рекомендаций:

- ↗ рекомендации могут быть использованы как государственными организациями, СО НКО для организации СЗ и СТД , а также родителями инвалидов, имеющих проблемы с трудоустройством на открытом рынке труда;
- ↗ включение инвалидов в СЗ и СТД способствует повышению качества и нормализации их жизни, как в семье, так и в стационарных организациях, а также качества жизни членов семьи;

Проблемы при организации СТД:

- недостаточность нормативной базы как федерального, так и регионального уровней; требует корректировки порядок организации СТД в соответствии с новым законом о занятости;
 - требуют корректировки методические рекомендации по организации СТД в соответствии с изменениями в нормативной базе;
 - неоднозначность понимания целей, задач и содержания СТД;
 - отсутствие финансовой поддержки работодателей на доплаты наставникам, привлекаемым при организации СТД;
 - необходимо субсидирование работодателей для организации СТД;
 - существует проблема с подготовкой наставников;
 - необходима работа по мотивации работодателей для трудоустройства инвалидов;
 - недостаточна информационная работа с родителями и инвалидами.
- 

Старобина Елена Михайловна
estarobina@yandex.ru

Спасибо за внимание!



www.center-albreht.ru



info@center-albreht.ru



+7 812 44 88 778



Россия, Санкт-Петербург,
ул.Бестужевская, д.50



ФГБУ ФНЦРИ им.Г.А.Альбрехта Минтруда России